



Troisième Forum pour le développement rural en Afrique (FDRA 3)

Kinshasa, République démocratique du Congo

(Du 10-12 janvier 2022)

Introduction

L'Agence de Développement de l'Union Africaine-NEPAD (AUDA-NEPAD), en collaboration avec des partenaires, organise le troisième Forum pour le Développement Rural en Afrique (FDRA) qui se tiendra sous le patronage de *S.E. Félix Antoine Tshisekedi Tshilombo, Président de la République Démocratique du Congo et Président de l'Union Africaine*. Le thème de ce forum de haut niveau est : **La planification décentralisée de la transformation rurale par la capitalisation des expériences**¹.

Le FADR est une composante majeure du Programme « Rural Futures Program (RFP) » de l'AUDA-NEPAD, qui est promeut une approche multisectorielle pour faire avancer la transformation rurale à travers l'Afrique, pour faciliter une nouvelle réflexion et un large consensus sur la vision, les stratégies et les plans ; pour accélérer de façon soutenu le développement du continent et pour l'atteinte de la vision de l'Agenda 2063 de l'Union Africaine. Le forum, cette année, se tient dans le cadre d'un réaménagement de divers défis et priorités mondiaux parmi lesquels nous avons : i) mise en place de plan de relance postpandémie/Covid 19 ; ii) des discussions en cours déclenchées par les défis mondiaux des systèmes alimentaires (UNFSS) dans la mise en œuvre des objectifs de développement durable pour éradiquer la faim à l'horizon 2030 ; iii) les discussions en cours pour accélérer l'action vers les objectifs de l'Accord de Paris et la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (COP26) ; iii) la négociation en cours de la Convention sur la diversité biologique (COP15) qui vise à assurer que la protection et l'utilisation durable de la biodiversité sont intégrées dans les politiques qui guideront les plans de relance économique et de développement postpandémie.

Dans le contexte du réaménagement de ces priorités mondiales changeantes, l'Afrique est confrontée à de nombreux autres défis, parmi lesquels son profil démographique est au cœur du débat sur la transformation structurelle et rurale. Une Afrique rurale en pleine mutation devra fournir autant d'emplois agricoles et non agricoles que possible. Des décennies de dualité rigide dans les systèmes économiques de la plupart des pays africains, caractérisés par la production de biens primaires destinés à l'exportation, ont laissé une grande partie de la population dans la pauvreté rurale et le chômage urbain, avec des limitations structurelles inhérentes à la croissance. Une nouvelle croissance inclusive avec de l'emploi est essentielle. En outre, de nouveaux territoires apparaissent à un rythme croissant en raison de la densification des réseaux routiers, de transport et d'infrastructure et du développement de centres ruraux et de petites villes, stimulés par le commerce dans leur localité largement rurale. L'aménagement du territoire est donc fondamental pour le développement économique car il remodèle "les formes et les

¹ La **capitalisation d'expérience** est le processus par lequel une expérience est identifiée, validée et documentée, conduisant à l'apprentissage d'enseignements, à l'identification de bonnes pratiques potentielles et à leur adoption ultérieure.

fonctions des villes et des régions pour générer une croissance économique endogène, la prospérité et l'emploi, tout en répondant aux besoins des groupes les plus vulnérables, marginalisés ou mal desservis²".

Le développement rural est essentiel au développement économique durable de l'Afrique, car la majorité de la population du continent vit dans les zones rurales. En outre, la plupart des économies africaines dépendent encore fortement de leurs économies rurales comme principal moteur de croissance et de développement. De nombreuses activités économiques, notamment celles liées à l'agriculture et au secteur extractif, se déroulent en grande partie dans l'espace rural. Cependant, certaines politiques gouvernementales nationales et locales n'ont pas toujours réussi à répondre aux besoins des communautés rurales ou à exploiter leur potentiel considérable.

La nature intégrée du développement durable et de l'Agenda 2063 exige une collaboration solide entre les secteurs aux niveaux continentale, régionale, nationale et sous-nationale. Elle demande l'implication de multiples ministères, des universités, des partenaires en développement, des sociétés civiles, des femmes et des jeunes. Cette approche intersectorielle utilise de plus en plus des outils innovants pour gérer la performance des politiques publiques, la mise en œuvre de programmes phares et de la prestation de services publics. Ces approches favorisent des processus plus inclusifs, collaboratifs et adaptatifs tout au long du cycle de développement : de la planification à la mise en œuvre, en passant par le suivi et l'évaluation. Le manque de capacités dans la plupart des pays africains est un frein à l'exploitation de ces approches émergentes. C'est pourquoi le programme Rural Futures fait appel à de multiples parties prenantes et partenariats pour sa mise en œuvre. Les principaux partenaires en développement sont l'Agence Française pour le Développement (AFD), le CIRAD, le Programme Alimentaire Mondial (PAM), la Commission Economique de l'Afrique des Nations Unies (UNECA), la Commission de l'Union Africaine (CUA), la GIZ, la FAO et le FIDA. En réponse aux résultats du 2^{ème} Forum sur le développement rural en Afrique de 2016, qui a demandé à l'AUDA d'intégrer le tourisme dans ses interventions de transformation rurale, l'AUDA a établi un partenariat avec l'Organisation mondiale du tourisme des Nations unies (OMT) sur le tourisme rural.

La mise en œuvre du programme "Rural Futures" a conduit à :

- La création du Plan directeur pour la mise en œuvre des politiques de développement rural en Afrique.
- Le développement de la stratégie opérationnelle pour le Plan directeur de mise en œuvre du développement rural en Afrique.
- Un rapport d'analyse des lacunes en matière de compétences pour certains pays africains
- La conception de projets, tels que l'amélioration des possibilités d'emploi et d'entrepreneuriat pour les jeunes résident dans les milieux ruraux du continent
- Une plateforme électronique de collaboration pour le développement rural
- Deux éditions d'un atlas africain sur la transformation rurale
- Un rapport sur les approches territoriales du développement rural, et
- La création du Forum pour le développement rural en Afrique, une plateforme unique d'engagement multipartite pour l'apprentissage par les pairs et la facilitation des innovations pour la transformation rurale.

² International guidelines on urban and territorial planning. (UN Habitat) https://www.uclg.org/sites/default/files/ig-utp_english.pdf

Contexte de l'organisation du 3^{ème} Forum pour le développement rural en Afrique

Les chefs d'État africains, lors du sommet de l'Union africaine (UA) de janvier 2011, ont reconnu les défis auxquels sont confrontées les communautés rurales et ont fait un appel à la création d'une initiative de développement intégré pour promouvoir la transformation rurale. En 2013, après l'élaboration du programme « Rural Futures » et dans le cadre de la mise en œuvre des décisions du sommet de l'UA de 2011, l'AUDA-NEPAD a organisé à Cotonou son premier forum sur la transformation rurale en Afrique. Ce premier Forum a été organisé sous le patronage de la République du Bénin en mai 2013 sous le thème « Programme de transformation durable pour le milieu rurale en l'Afrique ». Ce forum a permis un processus participatif pour recueillir les opinions des États membres, des communautés Economiques Régionales, des ONG, du secteur privé et des partenaires de développement sur le contenu du Programme d'avenirs ruraux en vue de sa finalisation. Un autre résultat important du premier forum a été l'adoption de la Déclaration de Cotonou sur les futures des milieux ruraux pour soutenir la transformation structurelle du continent et guider ses voies possibles de développement. En outre, la Déclaration de Cotonou a appelé à l'élaboration d'un Plan d'action pour le développement rural qui sera soumis à l'approbation des chefs d'État et de gouvernement africain, dans le but d'ouvrir la voie à un engagement commun pour mettre en œuvre des actions aux niveaux national et régional en vue de la revitalisation et de la transformation des zones rurales.

En 2016, le deuxième Forum s'est tenu à Yaoundé, au Cameroun, du 8 au 10 septembre 2016, sous le thème de la transformation de l'espace rural africain par le développement des compétences, la création d'emplois et l'autonomisation économique des jeunes. Cette deuxième édition du Forum a permis de consolider et de finaliser le plan directeur. En outre, lors de l'organisation du Forum, un paradigme de transformation économique rurale a émergé de la conférence. Les éléments de ce paradigme comprennent le rôle central et la responsabilité de l'État dans l'élaboration de la vision et la création d'un environnement politique et juridique favorable ; la mobilisation du système alimentaire et agricole ; la stimulation de la croissance de l'économie rurale non agricole et le renforcement des liens entre les zones rurales et urbaines ; la création et le maintien de la base du capital humain rural ; la création d'institutions pour la transformation rurale ; et la volonté politique comme principale motivation de la transformation rurale en Afrique. La déclaration du Forum met également l'accent sur l'élaboration d'un "plan directeur" pour la transformation rurale qui servira de guide aux États membres de l'Union africaine. Ce plan directeur permettra de concrétiser la mise en œuvre du programme de transformation rurale au niveau continental. Dans l'intervalle, un Atlas sur la transformation rurale a été produit. Il comprend plusieurs thèmes qui aideront les pays dans leurs politiques de développement rural. Actuellement, l'atlas a été consolidé dans une plateforme électronique en appui aux Etats. Le paradigme a abouti à la production de la Stratégie opérationnelle pour le Plan directeur de mise en œuvre des politiques de développement rural en Afrique.

Enfin, en 2018, le plan directeur a été soumis au sommet des chefs d'État et de gouvernement de l'Union africaine pour adoption. Depuis lors, l'Agence du NEPAD a élaboré un plan pour son opérationnalisation. Sur la base du plan directeur et des plans nationaux, l'AUDA et ses partenaires sont en train de tester l'idée du développement rural intégré pour développer et documenter les bonnes pratiques innovantes, identifier les conditions de mise à l'échelle et voir comment ces pratiques peuvent être reproduites.

Afin de consolider les acquis depuis l'édition inaugurale du Forum en 2013 d'une part et d'identifier comment tirer profit des approches émergentes et innovantes de la transformation rurale, l'AUDA-

NEPAD, en collaboration avec ses partenaires, organise le troisième FADR qui se tiendra sous le patronage de Son Excellence Mr Félix Antoine Tshisekedi Tshilombo, le Président de la République démocratique du Congo. Le thème du forum est : ***La planification décentralisée de la transformation rurale par la capitalisation des expériences.***

Les objectifs de la conférence

Il est absolument nécessaire de baser sur des preuves le renforcement la capacité en matière de planification à l'appui du programme de développement et de transformation des territoires. Cela inclut une analyse de la croissance désagrégée dans l'espace, une analyse de la pauvreté et des inégalités, couvrant à la fois les dimensions monétaires et non monétaires ; des données sur le modèle spatial de la production et de l'emploi, les taux de salaire, les mouvements de population ; et les tendances dans le changement d'utilisation des terres, les recettes publiques sur la période, et les modèles de dépenses publiques (courantes et en capital) désagrégées par secteur et par région, etc.

L'AUDA-NEPAD est impliqué dans plusieurs partenariats stratégiques dans ses projets et programmes de transformation rurale à travers le continent. Le forum est une opportunité de converger et d'interroger les tendances et approches émergentes dans la transformation rurale, qui pourraient améliorer la planification, l'apprentissage et les diffusions de connaissances pour une transformation durable du milieu rurale.

Les objectifs du 3^{ème} Forum pour le développement rural en Afrique sont les suivants :

- Identifier les pratiques évolutives en matière de planification de la transformation rurale.
- Discuter entre les groupes de parties prenantes des politiques efficaces et des outils de prise de décision pour le développement transformationnel du milieu rural ;
- Partager les leçons apprises sur la coopération sud-sud, les approches multisectorielles et intersectorielles de la transformation rurale, et
- Approuver le document intitulé "Stratégie opérationnelle de mise en œuvre du Plan directeur du développement rural en Afrique".

Thématique de la conférence

Le forum de 3 jours sera organisé autour de discussions modérées de haut niveau, d'expositions, d'ateliers sur différents domaines thématiques en sessions parallèles. Les discussions sur les domaines thématiques seront menées par des institutions et des experts spécialisés dans les différents sujets thématiques. Les domaines thématiques sont les suivants

1. Des contributions dédiées qui conduiront à une planification solide pour la transformation rurale en Afrique.
2. Des sessions thématiques structurées pour partager les connaissances et les outils et méthodologies disponibles sur les six sous-thèmes énumérés ci-dessous :
 - Adaptation au climat et environnement résilient pour le développement
 - Engagement des citoyens et innovations numériques pour la prestation de services en milieu rural

- Systèmes de planification inclusifs et fondés sur des données probantes pour le développement rural
- Relance économique des communautés rurales après la pandémie de Covid-19
- Développement de l'infrastructure rurale
- Emploi décent pour les jeunes ruraux et esprit d'entreprise

Résultats attendus

Les résultats attendus de la conférence sont les suivants

- L'identification d'une série d'options politiques que les pays africains pourraient déployer pour renforcer la planification dans les territoires ruraux.
- Amélioration des partenariats, le partage d'expériences et les approches innovantes en matière de développement rural, de planification territoriale et de développement des compétences.
- Renforcement des systèmes de capacités nationales pour prévoir, surveiller et évaluer les chocs socio-économiques. L'utilisation du SIG et de la plateforme électronique de l'AUDA pour la transformation rurale, l'utilisation de lignes directrices pour le développement rural dans d'autres secteurs du gouvernement concernant la gestion des données pour une prise de décision fondée sur des preuves.
- Recommandations et appel à l'action pour une planification solide de la transformation rurale.

Lieu et date : Kinshasa, RDC / Du 10-12 janvier 2022

Participants

La Conférence est ouverte à toutes les personnes intéressées, y compris les Etats membres, avec une représentation à différents niveaux tels que les ministres, les experts, la société civile y compris les jeunes et le secteur privé, les partenaires au développement, les autorités locales.

Langue

Toutes les sessions plénières et en petits groupes bénéficieront d'une interprétation simultanée anglais-français.